

# **Hébergement des berger-ère-s sur les alpages ovins**

**Analyse de besoins et programme d'hébergement SchafAlp**

Cornel Werder

Rencontre nationale des bergères et bergers de moutons

## **Contenu**

- Analyse des besoins – Etude SchafAlp
- Programme d'hébergement SchafAlp
- Questions / Discussion

## Analyse des besoins – Gestion d'exploitation

- Diminution du nombre de moutons détenus (en bleu)
- Diminution du nombre de moutons estivés (en rouge/vert)

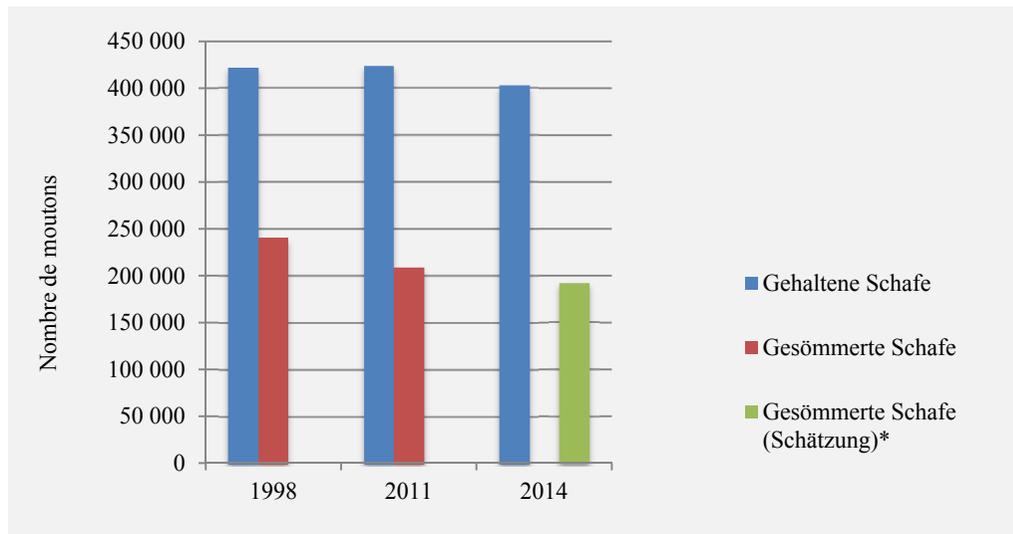
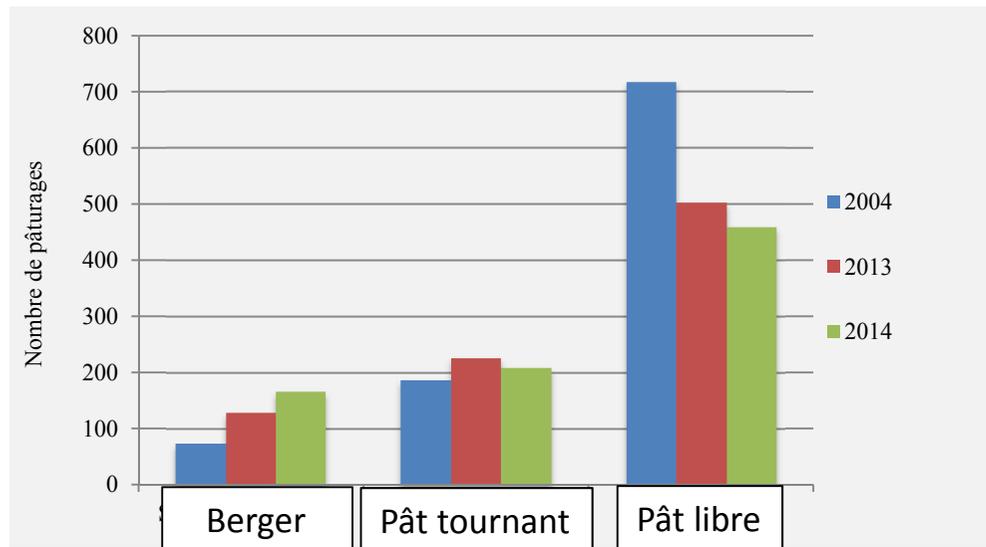


Figure 1: moutons détenus et estivés 1998, 2011, 2014 (modifié selon Werder 2012, bases de données OFAG)

➔ Pas de besoin additionnel découlant du nombre de moutons détenus/estivés

## Analyse des besoins – Gestion d’exploitation

- Autrefois, peu d’intérêt pour le gardiennage des alpages ovins
- Aujourd’hui, tendance vers une gestion d’exploitation comportant plus de gardiennage



- Gestion de la politique agricole. Depuis 2003, introduction de systèmes pastoraux et de contributions à plusieurs niveaux.
- Pression plus forte des grands prédateurs avec conséquences sur la protection des troupeaux.

Figure 2: alpages selon le système pastoral en Suisse les années 2004, 2013 und 2014 (OFAG 2015)

➔ Hausse de la demande due à l’augmentation des troupeaux gardiennés

## Analyse des besoins – standard / localisation hébergement

- Standard d'hébergement partiellement insuffisant – container, caravane, etc.
  - Aucune norme uniformisée
  - Container / caravane non souhaités pour l'aménagement du territoire / paysage
- Localisation partiellement inapproprié
  - Plusieurs hébergements nécessaires en cas d'accroissement du nombre de troupeau gardienné
- Différentes exigences au niveau des standards d'hébergement selon l'emplacement et la durée d'utilisation

➔ Demande en hausse due d'une part au standard d'hébergement insuffisant et d'autre part à la localisation inadapté des hébergements

## Résultat de l'analyse des besoins

- A l'avenir, s'attendre à une croissance générale de la demande
- Enjeu:
  - Situation initiale décrite
  - Différentes exigences vis-à-vis des hébergements sur les alpages à moutons
    - Endroits isolés
    - Différentes durées d'utilisation
    - Différents équipements
  - Conditions-cadres légales partiellement différentes
    - Si besoin, habitations réalisables en tant que construction hors zone à bâtir (CHZB)
    - Canton responsable de la CHZB
    - Absence fréquente de concepts
    - Interdiction de transformation / Autorisation de construire : réalisation / contrôles insuffisants

➔ Exigences particulières concernant le projet d'hébergement (nouvelle construction / rénovation)

## Résultat de l'analyse des besoins

- Exigences particulières concernant le projet d'hébergement
  - Directement concernés : organismes responsables (maîtres d'ouvrage), administrations cantonales, bailleurs de fonds publics et privés
- Défi :
  - Connaissances des projets immobiliers insuffisantes à tous les niveaux
  - Potentiels existant pas valorisés
    - Réalisation / contrôle des interdictions de transformation / autorisations de déconstruction
    - Aides financières de l'Etat et des cantons

➔ Proposition de solution : programme d'hébergement SchafAlp

## Programme d'hébergement SchafAlp (en cours d'élaboration)

- Groupe de travail (élaboration participative)
  - Reconnaître les éventuels conflits / problèmes
  - Accompagner le programme
- Sur l'ensemble de la Suisse, coordination nationale
- Aucun ajustement dans les lois / règlements
- Valoriser les potentiels existants
- Concentrer les connaissances
- Faciliter la collaboration et la coordination
- S'adresse aux :  
porteurs du projet, administrations, bailleurs de fonds privés
- Participation bénévole

## Contenu du programme d'hébergement SchafAlp planifié

- Preuve du besoin
- Hébergement standard / hébergements standards
- Financement
- Interdiction de transformation / obligation de déconstruction

## Preuve du besoin

- Présentation du concept alpage
  - Vue d'ensemble / évaluation du projet dans son ensemble
  - Accent sur la stratégie de gestion durable
  - Prise en compte des hébergements existants / des alpages voisins
- Evaluation avec le canton
- En cas de besoin confirmé : planning détaillé
  - Nombre d'hébergements
  - Lieu/lieux – plan de pâture
  - Type d'hébergement / types d'hébergements
  - Rénovation / transformation d'hébergements existants
  - Etc.

## Hébergement standard / hébergements standards

- En cas de confirmation du besoin et du planning détaillé existants
  - Autorisation d'hébergement standard/hébergements standards
- Proposer un standard minimum
  - Couchette, possibilités de cuisine et chauffage, accès à l'eau potable, toilettes
- Mobilité
  - Production dans la vallée
  - Transport individuel par hélicoptère sur l'alpage
  - Meilleur marché que des solutions au cas par cas
  - Déconstruction et récupération possibles
- Type d'hébergement standards différents selon l'emplacement et la durée d'utilisation
  - Habitations principales, habitations d'étapes, habitations de secteur

## Exemple d'hébergement standard : Grisons



Bild: Peter Lüthi

## Exemple d'hébergement standard : Haut-Valais



Bild: Peter Lüthi

## Exemple d'hébergement standard : Bas-Valais



Bild: Pet

## Financement

- En cas de confirmation du besoin et du planning détaillé existant
  - Contribution fixe de la part de la Confédération et des cantons
  - Eventuelle contribution fixe de la part de fondations, d'ONG
  - Partie du capital propre
- Contributions financières pour
  - Preuve du besoin (en cours de clarification)
  - Planification d'hébergement
  - Production d'habitations
  - Transport des habitations
  - Déconstruction (en cours de clarification)

## **Interdiction de transformation / autorisation de déconstruction**

- Application des conditions-cadre légales existantes
  - Aucune transformation possible – interdiction de transformation
  - Sur mandat de l'économie alpestre – obligation de déconstruction
- Inventaire / contrôle supplémentaire
- Type de préfinancement de l'obligation de déconstruction pour la garantie

## Programme d'hébergement SchafAlp

- Etat actuel
  - Discussion / concrétisation du contenu au sein du groupe de travail
- Planification
  - Mettre en pratique / tester la preuve de besoin en se basant sur plusieurs alpages
  - Intégrer d'éventuels ajustements
  - Début de la mise en œuvre du programme d'hébergement SchafAlp lors de la saison d'estivage 2018

## Programme d'hébergement SchafAlp

- Pertinence / avantages de la mise en œuvre du programme d'hébergement
  - Améliorer les conditions d'hébergement / professionnelles des berger-ère-s
  - Coupler les habitations à l'utilisation de l'économie alpestre
  - Eviter des containers / caravanes non souhaités au niveau de l'aménagement du territoire et du paysage
  - Contribution à un estivage de moutons durable / à la protection des troupeaux

## Programme d'hébergement SchafAlp

- Importance / avantages de la mise en place :
  - Favoriser le dialogue entre les différentes parties prenantes
  - Soutenir la collaboration / coordination
  - Rassembler des connaissances
  - Etablir une confiance / compréhension mutuelle
  
- Contribution à un estivage de moutons durable / à la protection des troupeaux

**Merci pour votre attention**  
**Questions / Discussion**

